|  |  |
| --- | --- |
| BỘ CÔNG AN**BỘ TƯ LỆNH CẢNH SÁT CƠ ĐỘNG** | **Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-K02-E32

|  |
| --- |
| **DỰ THẢO LẦN 2** |

 | *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Thông tư quy định**

 **tổ chức hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân**

Kính gửi: Đồng chí Đại tướng Tô Lâm - Bộ trưởng Bộ Công an.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động kính trình đồng chí Bộ trưởng dự thảo Thông tư quy định tổ chức hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**

Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước đã có nhiều chủ trương, chính sách củng cố, tăng cường quốc phòng, an ninh đối với lực lượng Công an nhân dân nói chung, Cảnh sát cơ động nói riêng, trong đó đều xác định ưu tiên kinh phí, đầu tư trang bị phương tiện đảm bảo cho lực lượng Cảnh sát cơ động tiến thẳng lên hiện đại như: Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XI, XII, XIII của Đảng Cộng sản Việt Nam về tăng cường quốc phòng, an ninh, bảo vệ vững chắc tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa, Nghị quyết số 40-NQ/TW ngày 08/11/2004 của Bộ Chính trị về nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác Công an trong tình hình mới, Nghị quyết số 51-NQ/TW ngày 05/9/2019 của Bộ Chính trị về Chiến lược bảo vệ an ninh quốc gia, Nghị quyết số 55/NQ-CP ngày 03/8/2015 của Chính phủ ban hành chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW Hội nghị Ban Chấp hành Trung ương Đảng lần thứ 8 (khóa XI) về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới, Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Bên cạnh đó, tại khoản 2 Điều 23 Luật Cảnh sát cơ động quy định Cảnh sát cơ động được trang bị tàu bay để thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao. Đồng thời, ngày 31/3/2021 Chính phủ đã ban hành Quyết định số 31/QĐ-TTg phê duyệt Đề án hiện đại hóa lực lượng Cảnh sát cơ động đến năm 2025, tầm nhìn năm 2030, trong đó cũng xác định nhiệm vụ đầu tư các loại phương tiện đảm bảo tính sẵn sàng chiến đấu cao, cơ động được trên mọi địa hình, thời tiết, khí hậu đủ khả năng trấn áp, ngăn chặn kịp thời các vụ gây rối, tụ tập đông người bất hợp pháp, bạo loạn chính trị, bạo loạn vũ trang, khủng bố, đặc biệt là phương tiện đặc chủng như máy bay trực thăng chuyên dùng... và xác định cụ thể lộ trình, giải pháp, kinh phí để triển khai các dự án đầu tư cho Cảnh sát cơ động, trong đó có dự án quản lý, sử dụng máy bay trực thăng của lực lượng Công an nhân dân. Hiện nay, Bộ Công an đang triển khai xây dựng dự án sân bay Gia Bình tại tỉnh Bắc Ninh để phục vụ hoạt động của đơn vị Không quân Công an nhân dân.

Đồng thời, trước sự phát triển của kinh tế - xã hội, sự thay đổi, điều chỉnh của hệ thống pháp luật, diễn biến phức tạp của tình hình thế giới, khu vực và trong nước đặt ra yêu cầu, nhiệm vụ đối với Cảnh sát cơ động ngày càng nặng nề hơn.

Do vậy, thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng, Nhà nước trong việc ưu tiên hiện đại hóa lực lượng Cảnh sát cơ động và đáp ứng yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự trong tình hình hiện nay, ngày 01/3/2021, Bộ trưởng Bộ Công an ban hành Quyết định số 1255/QĐ-BCA quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy Trung đoàn Không quân Công an nhân dân thuộc Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động. Với vị trí là một đơn vị thuộc lực lượng vũ trang, Trung đoàn Không quân Công an nhân dân có nhiệm vụ tổ chức hoạt động bay phục vụ công tác chỉ huy, chỉ đạo, vận chuyển, tuần tra, giám sát, trinh sát, tác chiến, cơ động chiến đấu và thực hiện nhiệm vụ bay phục vụ lãnh đạo Đảng, Nhà nước và Bộ Công an theo quy định; tham gia tìm kiếm, cứu nạn, cứu hộ, phòng, chống khắc phục thảm họa, thiên tai; tổ chức thường trực sẵn sàng chiến đấu. Tuy nhiên, hiện nay Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2006 (được sửa đổi, bổ sung năm 2014) và các văn bản quy định chi tiết thi hành chưa có quy định điều chỉnh về hoạt động của tàu bay công vụ, trong đó có tàu bay chuyên dùng của lực lượng Công an nhân dân. Do vậy, để đảm bảo cơ sở pháp lý cho Trung đoàn Không quân Công an nhân dân hoạt động hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong giai đoạn hiện nay, việc xây dựng Thông tư quy định về tổ chức hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân quy định cụ thể về quản lý, khai thác tàu bay; quản lý, khai thác sân bay; thành viên tổ bay và nhân viên bảo đảm kỹ thuật tàu bay; quản lý, điều hành bay; công tác bảo đảm và tổ chức bay; bảo đảm an toàn bay trong Không quân Công an nhân dân là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Mục đích**

Thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, Nhà nước về xây dựng lực lượng Cảnh sát cơ động chính quy, tinh nhuệ, hiện đại; hoàn thiện khuôn khổ pháp lý, tạo cơ sở vững chắc cho hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, góp phần bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội, đáp ứng yêu cầu đổi mới, phát triển và hội nhập của đất nước trong tình hình mới.

**2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Thông tư**

a) Bảo đảm phù hợp với quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước và Điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên, bảo đảm tính hợp pháp, nhất quán và đồng bộ với các quy định hiện hành và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan.

b) Nghiên cứu, tham khảo ý kiến của các cơ quan, đơn vị có kinh nghiệm trong hoạt động hàng không; cơ quan, đơn vị có chức năng, nhiệm vụ tương đồng để xây dựng các quy định của Thông tư phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của Không quân Công an nhân dân.

c) Việc xây dựng ban hành văn bản đảm bảo chất lượng và tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy định chi tiết thi hành.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Để bảo đảm việc xây dựng Thông tư theo đúng quy định Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy định chi tiết thi hành, Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động đã chủ trì, phối hợp với Công an các đơn vị có liên quan nghiên cứu, xây dựng Hồ sơ xây dựng dự thảo Thông tư, cụ thể:

**1.** Thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư quy định tổ chức hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân, bao gồm 27 đại diện các đơn vị có liên quan là thành viên (*Quyết định số 2533/QĐ-K02-E32 ngày 11/4/2023 về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư)*, trong đó: Đại diện lãnh đạo K02 là Tổ trưởng; các thành viên là đại diện lãnh đạo các Phòng của các đơn vị V01, V03, X01, H03, H06, A03; một số lãnh đạo cấp Phòng và cán bộ thuộc K02; đại diện của Cục Tác chiến/Bộ Tổng Tham mưu/Bộ Quốc phòng, Quân chủng Phòng không - Không quân/Bộ Quốc Phòng; Cục Hàng Không Việt Nam/Bộ Giao thông vận tải; E32 là cơ quan thường trực giúp Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư.

**2.** Rà soát, nghiên cứu, thu thập tài liệu liên quan đến tổ chức hoạt động bay hiện hành làm cơ sở nghiên cứu, xây dựng dự thảo Thông tư.

**3.** Tổ chức các cuộc họp lấy ý kiến thành viên Tổ soạn thảo, các phòng, đơn vị trực thuộc K02 đối với dự thảo Thông tư*.*

**4.** Ngày … tháng … năm 20…, Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động đã có Công văn số ……/K02-E32 gửi các cơ quan trực thuộc Bộ, Công an các đơn vị, địa phương; các cơ quan, đơn vị có liên quan đến hoạt động hàng không đề nghị tham gia ý kiến (K02 đã nhận được **……** lượt ý kiến tham gia). Đồng thời có Công văn số …/K02-P1 ngày … tháng … năm 2024 đề nghị Cục Pháp chế và cải cách hành chính, tư pháp (V03) thực hiện thủ tục đăng tải toàn văn dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Công an để lấy ý kiến tham gia theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**5.** Sau khi tiếp thu ý kiến tham gia của Công an các đơn vị, địa phương và của nhân dân, K02 đã chỉnh lý dự thảo Tờ trình, dự thảo Thông tư. Ngày … tháng … năm 2024, K02 đã có Công văn số …/K02-P1 báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của các đồng chí Thứ trưởng. Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của các đồng chí Thứ trưởng, K02 đã tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Thông tư trước khi gửi Cục Pháp chế và cải cách hành chính, tư pháp (V03) thẩm định.

**6.** Ngày… tháng … năm 2024, V03 đã tổ chức cuộc họp Hội đồng thẩm định dự thảo Thông tư với sự tham gia của …. các cơ quan, đơn vị có liên quan. Trên cơ sở ý kiến tham gia của Hội đồng thẩm định, K02 đã nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư trình đồng chí Bộ trưởng xem xét duyệt ký ban hành đúng thời gian theo quy định.

**IV. TÊN GỌI, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**

**1. Tên gọi:** Thông tư quy định tổ chức hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân.

**2. Bố cục**

Dự thảo Thông tư gồm **08** chương, **42** điều trong đó:

- Chương I: Quy định chung, gồm 04 điều (từ Điều 1 đến Điều 4);

- Chương II: Quy định quản lý, khai thác tàu bay, gồm 04 điều (từ Điều 5 đến Điều 8);

- Chương III: Quy định quản lý, khai thác sân bay, gồm 03 điều (từ Điều 9 đến Điều 11);

- Chương IV: Thành viên tổ bay và nhân viên bảo đảm kỹ thuật tàu bay, gồm 02 điều (từ Điều 12 đến Điều 13);

- Chương V: Quản lý, điều hành bay, gồm 06 điều (từ Điều 14 đến Điều 19);

- Chương VI: Bảo đảm bay và tổ chức bay, gồm 11 điều (từ Điều 20 đến Điều 30);

- Chương VII: Tổ chức bảo đảm an toàn bay, gồm 10 điều (từ Điều 31 đến Điều 40);

- Chương VIII: Tổ chức thực hiện, gồm 02 điều (từ Điều 41 đến Điều 42).

**3. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**

Trên cơ sở nghiên cứu các quy định của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam năm 2006 (được sửa đổi, bổ sung năm 2014), Nghị định số 68/2015/NĐ-CP ngày 18/8/2015 của Chính phủ quy định đăng ký quốc tịch và đăng ký các quyền đối với tàu bay (được sửa đổi, bổ sung năm 2017), Nghị định số 125/2015/NĐ-CP ngày 04/12/2015 của Chính phủ quy định chi tiết về quản lý hoạt động bay; Nghị định số 42/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định điều kiện, trình tự, thủ tục mở, đóng sân bay chuyên dùng; Nghị định số 05/2021/NĐ-CP ngày 25/01/2021 của Chính phủ về quản lý, khai thác cảng hàng không, sân bay và các tài liệu tham khảo có liên quan để xây dựng những nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư nhằm đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật và tạo cơ sở pháp lý để đơn vị Không quân Công an nhân dân thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự đáp ứng yêu cầu trong tình hình hiện nay. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư, bao gồm:

- Quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Thông tư.

- Quy định về giải thích từ ngữ, trong đó giải thích các từ ngữ chuyên ngành để thống nhất về cách hiểu tại dự thảo Thông tư như: An toàn bay, ban bay, bảo đảm bay, bảo đảm an toàn bay, chỉ lệnh đủ điều kiện bay, chuẩn bị bay…

- Quy định về thẩm quyền quản lý, dấu hiệu nhận biết của tàu bay, tiêu chuẩn đủ điều kiện bay và khai thác tàu bay của Không quân Công an nhân dân.

- Quy định về thẩm quyền, trách nhiệm và hoạt động trong quản lý, khai thác sân bay của Bộ Công an.

- Quy định về thành viên tổ bay và nhân viên bảo đảm kỹ thuật tàu bay.

- Quy định về quy chế bay, phương thức bay, hiệp đồng, hệ thống chỉ huy, quản lý điều hành bay, bay ngoài vùng trời khu vực sân bay, dự báo, thông báo bay.

- Quy định về các hình thức bảo đảm bay, bao gồm: khí tượng; thông tin, giám sát, ánh sáng; dẫn đường; kỹ thuật hàng không; hậu cần kỹ thuật sân bay; tìm kiếm cứu nạn, khẩn nguy. Quy định tổ chức bay, bao gồm: phân loại chuyến bay, lập kế hoạch bay, thẩm quyền phê duyệt kế hoạch bay, công tác tổ chức bay.

- Quy định về công tác tổ chức bảo đảm an toàn bay, bao gồm: các yếu tố ảnh hưởng đến an toàn bay, cấp độ gây mất an toàn bay, lập kế hoạch bảo đảm an toàn bay, bảo vệ hiện trường, tổ chức điều tra nguyên nhân sự cố, tai nạn tàu bay, trách nhiệm, quyền hạn và thời gian điều tra, nguyên nhân và xử lý hậu quả sau sự cố, tai nạn tàu bay.

- Ngoài ra, dự thảo Thông tư quy định về trách nhiệm của Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động, trách nhiệm của Công an các đơn vị, địa phương trong việc phối hợp đảm bảo các điều kiện cho hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân.

 *(Hồ sơ gửi trình ký gồm: (1) Dự thảo Thông tư quy định tổ chức hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân; (2) Công văn thẩm định của V03; (3) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của Công an các đơn vị, địa phương; (4) Bản sao chụp ý kiến chỉ đạo của các đồng chí Thứ trưởng và các tài liệu có liên quan)*

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư quy định tổ chức hoạt động bay của Không quân Công an nhân dân, Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động kính trình đồng chí Bộ trưởng xem xét, ban hành*./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Đ/c Thứ trưởng Nguyễn Văn Long (để báo cáo);- Lưu: VT, K02.NMH(…b) | **TƯ LỆNH****Thiếu tướng Lê Ngọc Châu** |